

Uchwała Nr 154/P/2010
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W WARSZAWIE
z dnia 02 czerwca 2010r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Staroźreby

Na podstawie art.13 pkt 1 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. Nr 55, poz. 577 z 2001r z późn. zm.)w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240), po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy Staroźreby o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu zaciąganego w wysokości 2.066.234zł.

Skład Orzekający RIO w Warszawie Zespół w Płocku:

Przewodniczący - Waldemar Rycharski
Członkowie: - Agnieszka Małkowska
- Romana Ignasiak

uchwała co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje możliwość spłaty kredytu wraz z odsetkami w latach 2010 – 2021, w tym spłaty rat kredytu w latach 2011 - 2021 przez Gminę Staroźreby.

Zaciągnięcie kredytu nie spowoduje naruszenia obowiązujących do końca 2021r postanowień art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104z późn. zm.),w związku z art.121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych(Dz.U. Nr 157, poz.1241) - pod warunkiem pełnej realizacji planowanych dochodów budżetowych.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu zamiejscowego w Płocku, Al. Jachowicza nr 30 w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy, _____
2. Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Warszawie
3. a/a

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
mgr Waldemar Rycharski

UZASADNIENIE

Rada Gminy Staroźreby w dniu 26 marca 2010 roku podjęła uchwałę Nr 157/XXXIII/10 w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Spłata wnioskowanego kredytu wraz z odsetkami nastąpi w latach 2010 – 2021, w tym spłata rat kredytu w latach 2011 - 2021.

Z analizy załączonych przez Gminę dokumentów wynika, że:

- kredyt zostanie przeznaczony na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek
- wnioskowany kredyt wraz z odsetkami będzie spłacany z dochodów własnych budżetu gminy tj. z wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych.

Przy wydaniu niniejszej opinii Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalno – prawnych wynikających z art. 18 ust.2 pkt. 9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001r. Nr. 142 poz. 1591), a mianowicie podjęcie przez Radę Gminy uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu. Dla oceny wielkości zadłużenia Gminy i obciążenia budżetu obsługą zadłużenia dokonano analizy wykonania budżetu za rok 2009 a także planu budżetu na rok 2010, jak również prognozy dochodów budżetu na cały okres spłaty zadłużenia. W wyniku dokonanej analizy stwierdza się, co następuje:

1. W 2009 roku dochody budżetowe wyniosły 20.721.027 zł i stanowiły 96,8% planu, oraz 109,7% dochodów osiągniętych w 2008r. Dochody własne za 2009r. stanowiły 21,4% całkowitej kwoty dochodów Gminy. Wydatki budżetowe wykonano w wysokości **22.689.673 zł.** a wydatki majątkowe stanowiły 19,1% powyższej kwoty. W wyniku realizacji budżetu za 2009r. odnotowano deficyt wynoszący **1.968.646 zł.** W roku 2010 Gmina planuje wykonanie dochodów w kwocie **23.194.555 zł.,** w tym dochody własne mają stanowić około 22,3%. Powyższa kwota stanowi 111,9% dochodów zrealizowanych w roku ubiegłym.
2. Wydatki budżetowe na rok 2010 planowane są na poziomie wynoszącym **26.378.380 zł.** Zakładane na rok bieżący wydatki inwestycyjne stanowią 30,0% wydatków ogółem (plan po zmianach według stanu na 14 maja 2010r.).
3. Deficyt planowany na 2010 rok to kwota **3.183.825 zł** stanowiąca 13,7% przewidywanych do osiągnięcia dochodów budżetowych. Powyższy deficyt ma zostać sfinansowany wnioskowanym kredytem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wysokości 2.066.234 zł.

W wyniku analizy kształtowania się długu Gminy, Skład Orzekający stwierdził, że zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na koniec 2009r. to kwota **9.818.234 zł.,** stanowiąca 47,4 % dochodów zrealizowanych. Powyższa kwota jest o 14,5% wyższa od kwoty zadłużenia odnotowanego na koniec 2008 roku. Zgodnie z przedłożoną

prognozą - bez uwzględnienia planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 1.699.766 zł.
- kwota długu z tytułu kredytów i pożyczek na koniec 2010r. będzie porównywalna (9.818.234zł.) z kwotą zadłużenia wykazaną na koniec 2009r. Zadłużenie będzie wynosić 42,3 % dochodów przewidywanych do osiągnięcia w 2010r., natomiast w przypadku zaciągnięcia w/w kredytu zadłużenie ukształtuje się w kwocie 11.518.000 zł i stanowić będzie 49,7 % prognozowanych dochodów.

Na koniec kolejnych lat (2011-2013), omawiany wskaźnik zadłużenia bez planowanego kredytu w 2010 roku w kwocie 1.699.766 zł oraz bez prognozowanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek na lata 2011-2021 wyniesie odpowiednio: 35,74%, 27,38% oraz 21,35% przewidywanych dochodów. Zadłużenie zatem kształtuje się poniżej progu (60%) określonego w art. 170 ust.1 ustawy o finansach publicznych i na koniec 2013 roku zmniejszy się o 42,1 %, w porównaniu z zadłużeniem wykazanym na koniec 2008r. i będzie wynosić 4.962.000zł. W kolejnych latach zadłużenie ulega dalszemu zmniejszeniu a na koniec ostatniego roku prognozy (2021r.) ma wynosić 0 zł.

Z przedłożonej prognozy wynika, iż w roku 2010 dochody mają być o 11,9 % wyższe od dochodów roku 2009, a w roku 2011 o 1,9.% niższe w porównaniu z dochodami planowanymi do osiągnięcia w roku ubiegłym. W chwili obecnej powyższa prognoza wydaje się zbyt optymistyczna. W roku 2011, to jest pierwszym roku spłaty wnioskowanego kredytu, prognozowane dochody są o 9,8 % wyższe od dochodów osiągniętych w roku 2009.

W latach 2011-2021 wzrost dochodów z roku na rok ma wynosić około 3 %.

Obciążenie budżetu z tytułu przypadających do spłat rat zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek w latach 2010-2013 będzie wynosić odpowiednio: 11,35%, 9,79 %, 10,73 % oraz 6,61 %.

Powyższy wskaźnik kształtuje się także poniżej progu określonego w art. 169 ustawy o finansach publicznych. Należy jednak podkreślić, iż w przedłożonej prognozie założono znaczny wzrost dochodów budżetowych na rok 2010. Wskaźnik bowiem wzrostu planu dochodów na 2010r. w stosunku do dochodów wykonanych za 2009r. wynosi 11,94%.

W związku z powyższym Skład Orzekający RIO opiniował jak wyżej.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
mgr Waldemar Rycharski