

UCHWAŁA Nr 335/P/2010
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 06 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Staroźreby projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej

Na podstawie art. 13 pkt 12, 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Płocku:

Przewodniczący - Waldemar Rycharski

Członkowie: - Agnieszka Małkowska
- Ewa Dziarnowska

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Staroźreby projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Staroźreby na lata 2011 – 2022 roku z uwagami przedstawionymi w pkt 1, 5 i 6 uzasadnienia.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

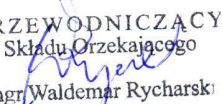
Uchwała podlega opublikowaniu przez Gminę Staroźreby w trybie art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 4

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu w Płocku, Al. Jachowicza nr 30 w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy
2. Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
3. a/a

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Waldemar Rycharski

UZASADNIENIE

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) wraz z objaśnieniami został przedłożony przez Wójta Gminy zarządzeniem Nr 45/2010 z dnia 12 listopada 2010 roku i przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w dniu 15 listopada 2010r.

1. Wieloletnia Prognoza Finansowa (dalej: WPF) spełnia generalnie wymogi konstrukcyjne określone w art. 226 ustawy z 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych (dalej: u.f.p), a także w zakresie upoważnienia konstruowanego na podstawie art. 228 u.f.p.

Dokonując jednak analizy poprawności wykazanych w WPF wielkości składających się na dochody ogółem wykonane w 2008 roku – Skład Orzekający stwierdza, iż wykazana w poz. 1a „dochody bieżące” kwota 18.120.428,11 zł jest niższa o 5.890 zł od kwoty wykazanej w sprawozdaniach Rb za ten okres, zaś w poz. 1b „dochody majątkowe” wykazana kwota 710.064,80 zł jest wyższa o 5.890 zł w stosunku do wykazanej w sprawozdaniach za ten okres.

Wykazane wyżej rozbieżności nie mają wprawdzie wpływu na globalną wielkość dochodów ogółem wykonanych w 2008 roku w kwocie 18.830.492,91 zł jednak niedopuszczalnym jest, aby te dwa dokumenty, tj. WPF i sprawozdania Rb za rok 2008 były ze sobą niespójne.

Dlatego Skład Orzekający widzi potrzebę doprowadzenia do zgodności w zakresie wyżej wskazanym przez organ uchwalający wieloletnią prognozę finansową. Skład Orzekający zwraca równocześnie uwagę, iż kwoty wykazane pod pozycją 1a – „dochody bieżące” brane są pod uwagę przy obliczaniu wskaźnika spłaty z art. 243 u.f.p za okres 2008 -2010.

2. Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycję art. 227 u.f.p, gdyż obejmuje okres na jaki przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku nr 2 Uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.
3. Występuje wymagana art. 229 u.f.p., korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i w projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok, w tym zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.
4. Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną dochodową a wydatkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 u.f.p. wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane

dochody bieżące, a zaciągnięcie długu następuje wyłącznie na wydatki majątkowe lub rozchody.

5. W oparciu o dokonaną analizę i dane, którymi dysponuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie Zespół w Płocku, Skład Orzekający dostrzega prawdopodobieństwo przeszacowania dochodów ogółem przyjętych w WPF na rok 2012 oraz poszczególnych źródeł składających się na te dochody.

I tak przyjęte na 2012 rok „dochody ogółem” wykazują wzrost w stosunku do roku 2011 o 39,05 %, zaś poszczególne źródła składające się na dochody ogółem odnotowują następujący wzrost:

- dochody bieżące - 27,46%
- dochody majątkowe – 218,90% (czyli ponad 2-krotny wzrost).

O ile część opisowa do WPF zwraca uwagę na fakt „... iż w 2010 roku planowane większe dochody w porównaniu do lat następnych związane są z realizacją inwestycji w oparciu o środki z Unii Europejskiej, a co za tym idzie – pozyskaniu dotacji na ich realizację”, o tyle w stosunku do dochodów bieżących brak jest bliższego omówienia przyczyn ich wzrostu.

Uwzględniając powyższe – Skład Orzekający nie podziela zatem stanowiska zawartego w części opisowej do WPF, iż szacunki po stronie dochodów „mają charakter ostrożnościowy”.

Skład Orzekający zwraca także uwagę na zbyt duży udział w dochodach planowanych na rok 2011 oraz na lata kolejne objęte WPF dochodów ze sprzedaży majątku. Na rok 2011 przyjęto bowiem kwotę 350.000 zł podobnie jak na rok 2010. Jednak jak wykazuje sprawozdanie Rb-27 o dochodach za 3 kwartały 2010 – brak jest realizacji w tym zakresie. WPF zakłada dochody majątkowe w latach 2011 – 2022 w łącznej kwocie 2.100.000 zł.

6. W zakresie planowanej kwoty długu Skład Orzekający stwierdza, iż:

1) w latach 2011–2012 istnieje przekroczenie indywidualnego wskaźnika zadłużenia wynikającego z art. 243 u.f.p., ale jednocześnie nie przekroczone zostały pułapy ustalone w art. 169-170 u.f.p. z 2005 roku w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Podkreślić jednak należy, iż wskaźnik długu Gminy Staroźreby wynoszący na 2011 rok 59,83% jest bardzo bliski dozwolonej granicy zadłużenia i wymaga ze strony Rady Gminy ciągłego monitorowania. W szczególności wymagane są bieżąca analiza realizacji wielkości dochodów przyjętych przez jednostkę w WPF oraz podejmowanie

w przepisach wskazanych w ppkt 1;

3) począwszy od 2014 roku spełnione zostały wymogi art. 243 u.f.p. z 2009 roku w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
mgr Waldemar Rycharski