

**UCHWAŁA NR 228/XXXIV/2014
RADY GMINY W STAROŻREBACH**

z dnia 22 lipca 2014 r.

**w sprawie wniosku o udzielenie zgody Rady Gminy na wypowiedzenie radnemu gminy warunków umowy
o pracę**

W związku z wezwaniem Marszałka Województwa Mazowieckiego, z dnia 01 lipca 2014 r., skierowanym, w trybie art. 101 ust. 1 ustawy: o samorządzie gminnym / Dz. U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm / do Rady Gminy w Starożrebach, w sprawie: usunięcia naruszenia prawa, poprzez uchylenie uchwały nr 219/XXXIII/2014 Rady Gminy w Starożrebach z dnia 17 czerwca 2014 r., w sprawie: wniosku: o udzielenie zgody na wypowiedzenie radnemu gminy warunków umowy o pracę, na podstawie art. 25 ust. 2 zd. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990r., o samorządzie gminnym / Dz. U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm / – niniejszym Rada Gminy w Starożrebach, postanawia:

§ 1. Uchyla uchwałę nr 219/XXXIII/2014 Rady Gminy w Starożrebach z dnia 17 czerwca 2014 r., w sprawie: wniosku: o udzielenie zgody na wypowiedzenie radnemu gminy warunków umowy o pracę, z zastrzeżeniem § 2 tej uchwały.

§ 2. Udziela zgody dla Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego na wypowiedzenie radnemu Panu Janowi Szeludze, warunków umowy o pracę, w tym: zmniejszenia wymiaru czasu pracy.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza Wójtowi Gminy Starożreby.

§ 4. . Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady Gminy

Marek Ciećwierz

Uzasadnienie

Radny podlega szczególnej ochronie prawnej (z mocy ustawy) w zakresie stosunku pracy. Istotą tej ochrony jest ograniczenie możliwości rozwiązania stosunku pracy z radnym. Ograniczenie to nie ma charakteru bezwzględny. Pracodawca wystąpił do Rady Gminy z wnioskiem: o wyrażenie zgody na zmianę warunków pracy dla radnego gminy, w tym zmniejszenia wymiaru czasu pracy. W uzasadnieniu wskazał, że zamiar zmiany stosunku pracy, nie jest związany z wykonywaniem przez radnego mandatu. Rada Gminy odmawia wydania zgody na rozwiązanie stosunku pracy, jeżeli podstawą rozwiązania stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem mandatu przez radnego. W rozpatrywanym przypadku w istocie chodzi o zmianę treści stosunku pracy. Nie jest to sensu stricto rozwiązanie stosunku pracy.

Podjęcie przedmiotowej uchwały następuje - w trybie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa - w związku z uprzednim podjęciem spornej uchwały Rady, o nie wyrażeniu zgody na wypowiedzenie radnemu warunków umowy o pracę, z powodu wątpliwości Rady Gminy, co do okoliczności wypowiedzenia warunków pracy, z wyjątkiem: uznania, że pracodawca zmienił regulamin organizacyjny. Przy odmowie Rada Gminy kierowała się interesem publicznym, argumentując, że pogorszenie sytuacji materialnej radnego, w czasie wykonywania przez niego mandatu, stworzy radnemu zagrożenie materialne, co będzie miało negatywny wpływ na jego pracę w składzie Rady Gminy, tym samym osłabi funkcjonowanie Rady Gminy przy wykonywaniu zadań publicznych.

W uzasadnieniu wezwania, o którym mowa wyżej, skarżący zarzucił naruszenie art.: 25 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z art. 2 i art. 7 Konstytucji RP oraz art. 8 Kodeksu pracy. Według ustawy o samorządzie gminnym Rada Gminy może odmówić zgody, jeżeli podstawą wypowiedzenia warunków umowy o pracę są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu. W rozpatrywanej sprawie, nie zachodzi taki przypadek, natomiast odmowa udzielenia zgody na zmianę warunków pracy radnemu, została oparta na interesie publicznym. Rada Gminy sugerowała, że należy się powstrzymać od czynności zmiany radnemu warunków umowy o pracę w planowanym zakresie, do czasu wygaśnięcia mandatu radnego, jednocześnie przyznała, że nie kwestionuje okoliczności zmiany regulaminu organizacyjnego.

W myśl ustawy „Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może - po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia - zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego”. Zaskarżeniu w trybie art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym podlega uchwała organu gminy nie tylko niezgodna z prawem, ale i jednocześnie godząca w sferę prawną skarżącego - wywołująca dla niego negatywne konsekwencje prawne, np. zniesienia, ograniczenia, czy też uniemożliwienia realizacji jego uprawnienia lub interesu prawnego. Warunkiem wniesienia skargi na uchwałę [...] jest bezskuteczność wezwania organu gminy do usunięcia naruszenia interesu prawnego lub uprawnienia skarżącego. W ocenie rady należy uznać zarzut skarżącego, że zamiar wypowiedzenia radnemu warunków umowy o pracę, nie jest związany z wykonywaniem przez niego mandatu, tym samym można podzielić stanowisko, że sporna uchwała Rady wkracza w kompetencje Pracodawcy do decydowania w podejmowaniu czynności w sprawach z zakresu prawa pracy, aczkolwiek jego decyzja, może podlegać kontroli sądowej.

W związku z tym Rada Gminy w Starożrebach postanowiła, jak na wstępie.